МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

ПИСЬМО

от 5 декабря 2022 г. N 20-01-03/30540

О РАССМОТРЕНИИ ОБРАЩЕНИЯ

Федеральное казначейство рассмотрело обращение по вопросу нарушения положений [части 13 статьи 94](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED57A9C8D2CE9C6BD4B5E3C10205DBAF3795FDBx1dDN) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно [Положению](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440510529CC9197A090A82C163E8480F22927C6ED77A958724B6C3A85A0630123D43BBEC655DD91CxBdCN) о Федеральном казначействе, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. N 703, Федеральное казначейство осуществляет полномочия по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в том числе по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренному [частью 8 статьи 99](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED77B928D2FB6C3A85A0630123D43BBEC655DD91CxBdCN) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, а также закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета, и не наделено полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем полагаем возможным высказать свое мнение по поставленному в обращении вопросу.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок осуществление приемки поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) оформляется с обязательным использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) в следующих случаях:

- при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном [пунктом 5 части 11 статьи 24](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED57A94832CE9C6BD4B5E3C10205DBAF3795FDBx1dDN) Закона N 44-ФЗ (в соответствии с [частью 13 статьи 94](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED57A9C8D2CE9C6BD4B5E3C10205DBAF3795FDBx1dDN) Закона N 44-ФЗ);

- при осуществлении закупок, извещения (приглашения) об осуществлении которых размещены в ЕИС с 1 января 2022 года (с учетом положений [части 1 статьи 9](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A24404125797CC197A090A82C163E8480F22927C6ED77B968725B6C3A85A0630123D43BBEC655DD91CxBdCN), [части 5 статьи 8](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A24404125797CC197A090A82C163E8480F22927C6ED77B968525B6C3A85A0630123D43BBEC655DD91CxBdCN) Федерального закона от 2 июля 2021 г. N 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации");

- по контрактам с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заключаемым в соответствии с [частью 12 статьи 93](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED57A9C8C2CE9C6BD4B5E3C10205DBAF3795FDBx1dDN) Закона N 44-ФЗ и по результатам несостоявшихся электронных процедур ([пункты 24](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6DDE78958F73ECD3AC13523E0D3E5CA5EF7B5DxDdAN) и [25 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED57A96862CE9C6BD4B5E3C10205DBAF3795FDBx1dDN) Закона N 44-ФЗ);

- по контрактам с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по новым основаниям (по решению Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (в соответствии с [частями 1](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440416559BC9197A090A82C163E8480F22927C6ED77A97832FB6C3A85A0630123D43BBEC655DD91CxBdCN) и [2 статьи 15](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440416559BC9197A090A82C163E8480F22927C6ED77A97832EB6C3A85A0630123D43BBEC655DD91CxBdCN) Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 8 марта 2022 года N 46-ФЗ (далее - Закон N 46-ФЗ);

- по контрактам с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по [пункту 5.1 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED57A9C822CE9C6BD4B5E3C10205DBAF3795FDBx1dDN) Закона N 44-ФЗ (в соответствии с [частью 3 статьи 22](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440416559BC9197A090A82C163E8480F22927C6ED77A948D25B6C3A85A0630123D43BBEC655DD91CxBdCN) Закона N 46-ФЗ);

- с 1 июля 2024 года по контрактам с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заключаемым в электронной форме по [пунктам 1](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED77B9C8121B6C3A85A0630123D43BBEC655DD91CxBdCN), [2](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6DD77C958F73ECD3AC13523E0D3E5CA5EF7B5DxDdAN) (за исключением случая, если в предусмотренных [пунктом 2 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6DD77C958F73ECD3AC13523E0D3E5CA5EF7B5DxDdAN) Закона N 44-ФЗ, указе или распоряжении Президента Российской Федерации, постановлении или распоряжении Правительства Российской Федерации установлено условие о заключении контракта без использования ЕИС), [6](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED57B9D802CE9C6BD4B5E3C10205DBAF3795FDBx1dDN), [10](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED47E948F73ECD3AC13523E0D3E5CA5EF7B5DxDdAN), [13](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED47E978F73ECD3AC13523E0D3E5CA5EF7B5DxDdAN) - [21](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED77B9C8226B6C3A85A0630123D43BBEC655DD91CxBdCN), [26](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6DDE78978F73ECD3AC13523E0D3E5CA5EF7B5DxDdAN), [28](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED57A95822CE9C6BD4B5E3C10205DBAF3795FDBx1dDN), [30](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6DDE78918F73ECD3AC13523E0D3E5CA5EF7B5DxDdAN), [33](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED77B928C2FB6C3A85A0630123D43BBEC655DD91CxBdCN), [35](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED77B9C8221B6C3A85A0630123D43BBEC655DD91CxBdCN) - [37](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED77B9C822FB6C3A85A0630123D43BBEC655DD91CxBdCN), [40](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ADC2EC4C072B096FA00533C0D3C5DB9xEdEN), [41](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C69DC2EC4C072B096FA00533C0D3C5DB9xEdEN), [46](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED5729ED076F9C2F41F5023133F43B9ED79x5dCN) (за исключением контрактов, заключаемых с физическими лицами), [47](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED17C9ED076F9C2F41F5023133F43B9ED79x5dCN), [48](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED57A9C832CE9C6BD4B5E3C10205DBAF3795FDBx1dDN), [52](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED778958623B6C3A85A0630123D43BBEC655DD91CxBdCN), [56](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED57B92802CE9C6BD4B5E3C10205DBAF3795FDBx1dDN) и [60 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6DDE79958F73ECD3AC13523E0D3E5CA5EF7B5DxDdAN) Закона N 44-ФЗ (п. 1 ч. 1 ст. 2 Закона N 420-ФЗ).

На основании [пункта 4 части 13 статьи 94](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6DDE7C918F73ECD3AC13523E0D3E5CA5EF7B5DxDdAN) Закона N 44-ФЗ заказчик в срок, установленный контрактом, но не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления от поставщика документа о приемке с использованием ЕИС совершает одно из следующих действий:

- подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС документ о приемке;

- в случае отказа от приемки формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Нарушение указанного порядка, по нашему мнению, формирует состав административного правонарушения, предусмотренного [частью 9 статьи 7.32](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440510549FC6197A090A82C163E8480F22927C68D572918F73ECD3AC13523E0D3E5CA5EF7B5DxDdAN) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Кроме этого, согласно [части 3 статьи 103](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED57B92832CE9C6BD4B5E3C10205DBAF3795FDBx1dDN) Закона N 44-ФЗ, если документ о приемке товаров, работ (ее результатов), оказанной услуги подписан с использованием ЕИС, то информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта направляется с использованием ЕИС для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиком (далее - реестр контрактов) в день подписания документа о приемке. Функционалом ЕИС реализовано автоматическое формирование проекта информации об исполнении контракта, на основе подписанного в ЕИС документа о приемке с последующим размещением в реестре контрактов, без возможности редактирования таких сведений заказчиком.

При этом в реестре контрактов в ЕИС в сфере закупок реализован блокирующий контроль на создание вручную сведений об исполнении контракта с приложением документа о приемке по контрактам, предусмотренным [частью 13 статьи 94](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F22927C6ED57A9C8D2CE9C6BD4B5E3C10205DBAF3795FDBx1dDN) Закона N 44-ФЗ. В связи с этим при подписании документа о приемке по таким контрактам на бумажном носителе в нарушение требований [Закона](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440612559FCB197A090A82C163E8480F30922462D6798B8426A395F91Cx5d0N) N 44-ФЗ разместить сведения об исполнении контракта в реестре контрактов вручную невозможно.

В свою очередь, неразмещение в ЕИС документа о приемке формирует состав административного правонарушения, предусмотренного [частью 2 статьи 7.31](consultantplus://offline/ref=048A5E85C341561997174D11D2A994A2440510549FC6197A090A82C163E8480F22927C6AD77B9D8F73ECD3AC13523E0D3E5CA5EF7B5DxDdAN) КоАП РФ.

А.Т.КАТАМАДЗЕ